



Proceso electoral y participación.

CONTENIDO

Editorial
La Participación ciudadana en comunidades indígenas
Los Programas sociales y las elecciones del 2006
El niño mixteco y la historia de un conflicto
Que no dejar de ver y pensar...
EDUCA invita

EDITORIAL

EL CAMINO DE LA DEMOCRACIA.

El domingo 2 de julio la sociedad mexicana elegirá a los gobernantes que conducirán el destino político del país durante los próximos seis años. En esta jornada electoral la ciudadanía nombrará presidente de la república, senadores y diputados federales. Sin duda, esta elección representa una gran oportunidad para definir el proyecto y el rumbo del país, pero a la vez esta jornada encierra un conjunto de riesgos que amenazan la vida democrática de México, tales como: el abstencionismo, el fraude electoral o la violencia política. Es importante

señalar que estos riesgos sólo se pueden abatir con la activa participación ciudadana.

Pero, *¿cuál es el contexto nacional y estatal de cara a esta jornada electoral?* Esta es una pregunta que nos puede ayudar a entender el momento político que esta viviendo nuestro país y nuestro estado. A nivel nacional el país atraviesa por un momento de desilusión, el gobierno encabezado por el presidente Vicente Fox no respondió a las profundas expectativas que generó en la población un gobierno de “cambio y alternancia”; por el contrario, durante el actual sexenio se perdieron empleos, creció el fenómeno migratorio, se profundizó la violación a los derechos humanos y aumentó la delincuencia y la inseguridad pública. En el estado de Oaxaca, se fortaleció una forma autoritaria de gobernar, el gobierno de Ulises Ruiz se ha caracterizado por cerrar los canales de diálogo con las organizaciones sociales y civiles, además de promover conflictos municipales y cancelar toda iniciativa ligada a exigir transparencia y rendición de cuentas a la administración pública estatal. Estas son las condiciones de contexto con las cuales llegamos a la jornada electoral.

Por otro lado, cabe señalar que en la actual contienda electoral los tres candidatos con mayores posibilidades de triunfo, Andrés Manuel López Obrador (Alianza Por el Bien de Todos), Felipe Calderón (Partido Acción Nacional) y Roberto Madrazo (Alianza Por México), han centrado su campaña en una disputa de ataques personales más que en propuestas sólidas de gobierno. Los medios de comunicación, en especial los medios electrónicos, están jugando un papel negativo en estas campañas ya que magnifican los defectos de personalidad de los candidatos antes que señalar de manera detallada sus propuestas de campaña.

Todo esto conforma el gran entramado en el que llegamos a las elecciones federales más competidas en la historia del país. Sin embargo, la democracia en México, no se agota en un proceso electoral, va más allá, tiene que ver con la activa participación ciudadana en los problemas públicos, en la definición de agendas sociales, en vigilar a los servidores y funcionarios públicos para que cumplan con su encargo.

Este es el propósito fundamental en esta entrega de EL TOPIL. En esta edición EDUCA tiene el interés de conocer de fondo como se esta desarrollando el proceso político en Oaxaca, en particular en las comunidades indígenas, en los municipios y en el estado. La intención de este número es ampliar nuestro conocimiento sobre los procesos de participación ciudadana en las regiones indígenas del estado, a su vez, conocer los principales conflictos que amenazan la convivencia social en nuestra entidad y estudiar a detalle el destino y uso de los programas sociales estatales y federales en la actual coyuntura. El interés de esta publicación es observar con lupa todos aquellos acontecimientos que puedan enturbiar el clima político en Oaxaca.

Finalmente, consideramos que la Democracia no es un destino o un punto de llegada, es ante todo un camino, un camino que se construye en el día a día, un camino que se construye con esfuerzo y con trabajo, un camino en el que todos y todas participamos. Por ello afirmamos que este es el tiempo de la ciudadanía para construir el camino de la democracia.Ⓣ

La participación ciudadana en comunidades indígenas.

El estado de Oaxaca cuenta con una diversidad cultural muy importante a nivel nacional, ya que cuenta con 16 grupos indígenas de los 56 que hay en la Republica Mexicana. En los 570 municipios que hay en el estado de Oaxaca existen diversas expresiones de participación ciudadana, estas expresiones se pueden ver vislumbradas en situaciones culturales, religiosas, políticas y sociales de los 16 grupos indígenas del estado.

Sin embargo la participación ciudadana en las comunidades indígenas y las no indígenas no

debe ser vista o estudiada como el nombramiento de autoridades municipales o la emisión del voto para elegir autoridades estatales y federales. Estas son formas de participación pero son expresiones mínimas.

En el actual proceso electoral algunas comunidades indígenas son utilizadas por los candidatos, son utilizadas porque solo en tiempos electorales los partidos políticos ponen atención en las comunidades para acaparar el famoso “voto duro”. En la actualidad en Oaxaca todo el aparato del estado esta operando en las comunidades en este proceso electoral conllevando con esto el fenómeno de la “compra y coacción del voto”. Para este fin se están utilizando los programas federales y estatales como oportunidades, piso firme, los módulos de maquinaria y las famosas unidades móviles de desarrollo (médicas y de servicios administrativos). Pero en las comunidades rurales la gente se niega a participar en el proceso electoral ya que les es ajeno, les genera

desconfianza, la gente esta mal informada, ya no creen en los partidos políticos por su incumplimiento social. Generando con esto apatía en el actual proceso electoral y se vislumbra que en la jornada electoral del 2 de julio se presente un gran porcentaje de abstencionismo como ya es costumbre en el estado de Oaxaca.

Por otro lado en las comunidades indígenas se vive día a día diversa formas de participación ciudadana que no solo tienen que ver con la cuestión política electoral, si no que tiene que ver mas con cuestiones comunitarias como el tequio, las cooperaciones, las fiestas, ritos, mayordomías, la mano vuelta, consejos de ancianos, los servicios comunitarios donde van incluidos servicios religiosos, políticos y sociales o complementarios. Los servicios sociales y complementarios les llamo aquellos que por necesidad han sido creados y desaparecen cuándo ya no se necesita de ellos sin alterar su sistema de cargos, estos servicios son todos los comités de salud, educación, oportunidades etcétera.

Actualmente los consejos de Desarrollo Social Municipal y los Consejos de Desarrollo Rural Sustentable son espacios creados para que ciudadanía vigile, represente, decida, manifieste propuestas al plan de desarrollo del municipal y planee el desarrollo rural de las comunidades. Pero en muchos de los municipios estos espacios se crean para cubrir un requisito formal y la finalidad real no se lleva a cabo, porque después de constituir dichos consejos ya no hay reuniones periódicas de los integrantes de los consejos ya las decisiones las toman las autoridades municipales, por lo cual se limita a la ciudadanía a tener una participación mas propositiva. Por consiguiente hay que valorar si realmente es necesario crear estos espacios de representación ciudadana y darles más facultades.

Cuando se les cuestiona a algunos indígenas de porque la participación en sus comunidades es muy basta y hacia fuera es raquílica o casi nula contestan que antes que ser mexicanos primero son mixes, zapotecos o chinantecos, después son oaxaqueños y por último son mexicanos, por tanto primero tienen obligaciones en su ámbito comunitario que en el ámbito nacional. Para las comunidades primero esta lo inmediato, lo local, lo comunal antes que lo nacional o estatal.

Por tanto la participación ciudadana es las comunidades es vista primero como una obligación antes que como un derecho. Porque en la lógica comunitaria primero hay que cumplir con tus obligaciones para que la comunidad te otorgue derechos, sino cumples con tus obligaciones automáticamente no tienes derechos. Tal vez tenga que ver que en las comunidades indígenas no tienen nociones de sus derechos o como dice Fernando Ramos hay una necesidad imperiosa de los comuneros de pertenecer, cumplir y trabajar para pertenecer a una identidad, a una comunidad, es decir, primero están sus obligaciones antes que sus derechos.

Los programas sociales y las elecciones federales de 2006 ¹

En los últimos días hemos observado con gran interés una serie de acusaciones públicas, que se han ventilado a través de los medios de comunicación, por el supuesto uso político de los programas sociales de parte de partidos políticos y candidatos a la presidencia del país. En este contexto, vale la pena conocer la implementación de los programas sociales en México, los cuales tienen como objetivo solucionar los obstáculos para el pleno desarrollo humano de millones de mexicanos. A nivel federal, algunos ejemplos de estos programas son: Oportunidades, Tu Casa, Hábitat, IMSS-Oportunidades, Seguro Popular, Procampo, Apoyos a la Comercialización y el Programa de Infraestructura Básica para la Atención de los Pueblos Indígenas.

En Oaxaca se encuentran 7 de los primeros 15 municipios que presentan menor índice de desarrollo humano según el informe IDH – PNUD 2004. En nuestro estado se implementan los siguientes programas sociales: Piso Firme, Unidades Móviles para el Desarrollo, Módulos de Maquinaria y Programas de Alfabetización. Sin embargo, es un hecho que ni los programas estatales ni federales resuelven la pobreza, la exclusión y la desigualdad que vivimos los mexicanos.

Si bien es cierto que los programas sociales cuentan con marcos normativos que regulan su funcionamiento,

¹ El presente documento esta basado en el "Diagnóstico sobre la Vulnerabilidad Político-Electoral de los Programas Sociales Federales. PNUD)

persisten condiciones para la utilización proselitista del gasto social por parte de actores políticos, candidatos y partidos. De ahí, que debemos de evitar y exigir que los recursos públicos orientados al desarrollo humano no sean manipulados ante el contexto electoral que vivimos rumbo al 2 de julio de 2006.

En ese sentido, las próximas elecciones serán las más importantes desde la alternancia en el año 2000. Más allá de la presidencia de la república, se pondrá a prueba la solidez de los avances democráticos del país, incluidos los avances en la institucionalización de los programas sociales.

Si bien hay una preocupación por Blindar² la aplicación de programas sociales, el diagnóstico del PNUD 2005, el cual analizó ocho³ de los 230 programas sociales federales arrojó las siguientes recomendaciones:

-Que se declare de forma pública y explícita en distintos medios publicitarios, el carácter no partidista de los programas sociales y se conformen instancias de transparencia dentro de las dependencias que manejan programas sociales.

-El reforzamiento del “blindaje” como: cumplir con los pronunciamientos políticos y compromisos por la transparencia asumidas por las distintas autoridades en distintos ámbitos de gobierno.

-Hay que reconocer que ante los avances democráticos, persisten formas de coacción, compra y condicionamiento del voto en relación a los programas sociales, los cuales operan en contextos políticos, sociales y culturales concretos.

En Oaxaca qué vemos, qué escuchamos:

-En diversos lugares, hemos escuchado que los operadores del programa Oportunidades están pidiendo copias y original de la credencial de elector, esta forma implica una clara coacción y condicionamiento del voto.

-En algunos municipios de la costa, distintas autoridades están llevando a cabo un “padrón de migrantes”, información que consideramos importante y positiva para el auxilio y seguridad de las familias, pero que en este contexto se presta a la utilización de votos.

-En distintas instituciones estatales, a los empleados se les están condicionando 20 votos a favor del partido gobernante en el estado, pidiendo además copias de las credenciales de elector.

- En la radio y televisión se difunden los logros y relatos de los beneficiarios de programas sociales, como son del seguro popular y de programas de estado. Esta es una forma muy sutil de inducción del voto.

-Las Unidades Móviles del Programa COMUNIDAD, en barrios y pueblos, así como Piso Firme, no dejan de ser una referencia partidista, representan un condicionamiento del voto por parte del PRI.

En EDUCA qué pensamos:

-Los rezagos de pobreza, la desigualdad y la exclusión social y política, que se presenta en el estado crece, existe un desinterés oficial por atender y resolver las causas de la marginación. Por otro lado, los programas sociales no contribuyen a fortalecer el tejido comunitario en la comunidades y pueblos de Oaxaca.

-Al parecer no hay interés ni voluntad política en “Blindar” la aplicación de los programas sociales, tanto en el ámbito federal como en el estado y en los municipios.

²Blindar significa proteger a los Programas Sociales para que no se haga un uso político indebido de ellos por parte de los candidatos y partidos políticos en el proceso electoral.

³ Oportunidades, Tu Casa, Hábitat, IMSS-Oportunidades, Seguro Popular, Procampo, Apoyos a la Comercialización y el Programa de Infraestructura Básica para la Atención de los Pueblos Indígenas.

-Se observa una competencia política desigual en el estado, debido al manejo de recursos públicos, apoyos del gobierno estatal y alianzas con dirigentes regionales en el actual contexto pre-electoral. Esta situación está favoreciendo a los candidatos del PRI a las diputaciones y senadurías.

-Es muy preocupante que en este momento nos encontremos en una situación de inestabilidad social y política en el estado, pues este escenario puede opacar la jornada electoral del próximo 2 de julio.🕒

El niño mixteco y la historia de un conflicto.

En el estado de Oaxaca hablar de conflictos es hablar en promedio de 6 crímenes al mes por motivos electorales, agrarios o políticos, sobra decir que estos acontecimientos se desarrollan en el territorio donde vive la población indígena, entonces podemos decir que estos conflictos afectan directamente a las y los indígenas.

Podemos preguntar ¿Por qué tantos conflictos? ¿Cuál es el motivo de muertes, agresiones, violaciones, enfrentamientos entre familias, despojos de tierra, imposición de autoridades, malos manejos de los recursos del pueblo? ¿Como es posible que muchos pueblos mantengan conflictos por más de 50 años, es decir que hay niñas, niños, jóvenes que han nacido y crecido con conflictos en sus comunidades?

Un pequeño ejemplo de esto es un niño mixteco, que perdió a su familia quedando huérfano a muy temprana edad y que ha sido testigo fiel del conflicto político en su pueblo. Este niño presenció cuando el pueblo decidió quitarse de encima al cacique, cuando el pueblo realizó la toma del palacio municipal para impedir que el cacique impusiera a su hijo como Presidente Municipal. Este niño vio también, tal vez sin entender lo que pasaba, como los caciques desalojaron una noche a punta de palos y armas a ese mismo pueblo. Así fue creciendo este niño, que pudo ver también que por fin en su pueblo se hicieron elecciones, tal vez no entendía por qué antes se hacían elecciones en asamblea tomando aguardiente y fumando “alitas” y porque de repente ahora las elecciones se hacían con urnas. Así pasaron otros años y siguió viendo como las autoridades del pueblo lograron que por fin los caminos estuvieran buenos para poder ir a Jamiltepec, como se introdujo el agua potable en la cabecera municipal, como en las agencias se construyeron escuelas, casas de salud. De repente este niño creció y ahora es un joven y nuevamente vio pasar cosas en su pueblo, vio que muchas cosas no les gustaban a los caciques ni a la gente importante de Jamiltepec, vio como ahora eran los caciques los que varias veces tomaron el palacio municipal pidiendo que les dieran dinero del municipio para sus proyectos personales, también escuchó que muchas veces amenazaron a la gente que ha defendido a su pueblo y no solo eso, escuchó y asistió a algunos funerales.... el más reciente el del Regidor de Hacienda Justo Quiroz, quien fue brutalmente asesinado en el paraje Ximitaqui, allá por Pueblo Viejo. Ahora este joven ha escapado de su pueblo nadie sabe donde esta, ni sabe por qué se esconde, sólo se sabe que ha visto y escuchado demasiado....

Este ejemplo de carne y hueso, es solo una pequeña muestra de lo que muchas personas viven en su pueblo, en esta ocasión el pueblo se llama Santiago Ixtayutla, este pueblo mixteco y chatino ha vivido en un conflicto constante desde hace por lo menos 20 años (antes no tenemos datos), pensamos en más años si tomamos en cuenta que la pobreza que enfrenta es ya de por si un conflicto, el municipio está catalogado como uno de los más pobres en México. Cualquiera pudiera decir ¿por qué donde hay tanta pobreza hay tantos conflictos? En Ixtayutla se presentan conflictos agrarios, políticos, de impartición de justicia, de violación a derechos humanos, de violencia hacia las mujeres. Nos atrevemos a decir que de fondo son conflictos por el poder, un poder desigual, podemos analizar muy brevemente estas relaciones:

El poder económico, es decir entre quien tiene dinero y puede generar más, desde el pequeño comerciante, los profesionistas, los migrantes hasta los caciques tradicionales o los nuevos contra los campesinos que viven del temporal o como jornaleros en los pueblos costeros.

El poder de la tierra, quien posee tierra ya sea un ejidatario o un comunero, pero también entre pueblos vecinos y los que la necesitan o la desean.

El poder del control político, el poder de la asamblea, el poder de las autoridades municipales, el poder de los caciques y las y los ciudadanos.

El poder de la dominación cultural, indígenas contra mestizos, pero también indígenas contra indígenas.

El poder en las relaciones personales, hombre-mujer, adulto-niño, adulto-viejo.

Estas relaciones marcan históricamente a los pueblos indígenas, quienes desde hace más de 500 años han enfrentado el despojo de sus derechos más elementales: territorio, libre determinación, identidad cultural, seguridad, entre otros.

Tratando de entender el conflicto en Ixtayutla es muy difícil pues es un problema histórico y de muchas vertientes, sin embargo es necesario y urgente que los distintos actores sociales y políticos del municipio, de la región así como los gobiernos estatal y federal logren consensar acuerdos que generen una mejor resolución de los conflictos en el municipio, además es urgente que se generen condiciones para un diálogo entre las familias y las comunidades.

A las organizaciones civiles, sociales, productivas nos implica un trabajo serio, profesional que promueva acciones educativas-organizativas que generen nuevas actitudes: capacidad de escucha, diálogo, capacidad de propuesta. Además de una revisión profunda de la cultura y los cambios en el contexto.⊕

Que no dejar de pensar ante el contexto que...

- ⇒ Esta elección representa una gran oportunidad para definir el proyecto y **rumbo del país**.
- ⇒ La democracia en México, no se agota en un proceso electoral, va más allá, tiene que ver con la activa **participación ciudadana** en los problemas públicos, en la definición de agendas sociales, en vigilar a los servidores y funcionarios públicos para que cumplan con su encargo.
- ⇒ Se declare el carácter no partidista de los programas sociales y se conformen instancias de **transparencia**.
- ⇒ Se dice que hay avances democráticos, pero a la vez persisten formas de coacción, compra y condicionamiento del voto en relación a los **programas sociales**, los cuales operan en contextos políticos, sociales y culturales concretos.
- ⇒ Se utiliza a los **pueblos indígenas** como votantes y sus demandas, **determinación** no son escuchadas ni aparecen en la propuestas de candidatos.
- ⇒ Estamos ante una cotidianidad del **conflicto por el poder**: el **económico**, que desintegra comunidades y emergen nuevos caciques; la **tierra**, que se codicia, se explota; el **control político**, de autoridades y el uso de asambleas; la **dominación cultural**, indígenas contra mestizos, indígenas contra indígenas; las relaciones personales, hombre –mujer, adulto- niño, adulto –viejo.

⇒ Las **organizaciones sociales** nos toca seguir promoviendo acciones educativas-organizativas que generen nuevas actitudes: **escuchar, dialogar y proponer**, al lado de una visión profunda de la cultura y contexto.

EDUCA invita:

Escuela Municipalista de Oaxaca 2006, un espacio de aprendizajes y encuentros, de análisis y articulación, que busca la fortaleza de los procesos municipales de gobierno y desarrollo desde una perspectiva indígena.

Taller: **Municipio y territorio**. Fecha 23 y 24 de junio. Divisiones territoriales (agrario, municipal) Funciones de autoridades municipales y agrarias. Estatuto comunal.

Seminario: **Municipio Indígena**. Fecha: 17 de noviembre. El municipio indígena y los retos actuales: Migración, organización comunitaria, recursos, reconocimiento de cuarto nivel de gobierno.

Mayor información: 01951—5136023 y 51 47506, correos:
municipio@educaoaxaca.org y tequio_juridico@prodigy.net.mx

Escuela Campesina para Líderes Comunitarios, en donde mujeres y hombres compartamos elementos básicos de liderazgo, que nos ayuden a fortalecer capacidades y conocimientos para potenciar procesos de organización social y gestionar el desarrollo local.

Temas: Liderazgo y Desarrollo Humano, Herramientas Metodológicas para el Trabajo Comunitario, La Economía Solidaria y el Desarrollo Comunitario, Elaboración de Proyectos con Enfoque de Género.

Próximo módulo: 7 y 8 de julio.

Mayor información: 01951—5136023, economias@educaoaxaca.org

Servicios para una Educación Alternativa, ac

Escuadrón 201 no. 203
Col. Antiguo Aeropuerto
CP 68950. Oaxaca de Juárez, Oax
Tel 01951—5136023 y 5025043
educa@prodigy.net.mx
www.educaoaxaca.org
www.usosycostumbres.org

Área de Comunicación: José Sandoval Torres

Editorial: Miguel Ángel Vásquez de la Rosa, R. Angélica Castro Rodríguez,
José Sandoval Torres, Ana María García Arreola.